



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура Омской области

ПРОКУРАТУРА

Нововаршавского района

ул. Кооперативная, 7,
р.п. Нововаршавка,
Нововаршавский район,
Омская область, Россия, 646830

07.07.2024 № 7-01-2024/Прдп 503

В.В. Сокоренко
В.В. Сокоренко



Заведующей МБДОУ «Детский сад
«Родничок»

Сокоренко В.В.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
федерального законодательства

Прокуратурой Нововаршавского района проведена проверка соблюдения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, а также в сфере жилищно-коммунального хозяйства в деятельности муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Родничок» Нововаршавского муниципального района Омской области (далее – МБДОУ «Детский сад «Родничок», учреждение), в ходе которой выявлены нарушения.

Согласно пункту 1 статьи 19 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) налогоплательщиками, плательщиками сборов, плательщиками страховых взносов признаются организации и физические лица, на которых в соответствии с НК РФ возложена обязанность уплачивать соответственно налоги, сборы, страховые взносы.

В силу абзаца 1 статьи 313 НК РФ налогоплательщики исчисляют налоговую базу по итогам каждого отчетного (налогового) периода на основе данных налогового учета.

Налоговый учет осуществляется в целях формирования полной и достоверной информации о порядке учета для целей налогообложения хозяйственных операций, осуществленных налогоплательщиком в течение отчетного (налогового) периода, а также обеспечения информацией внутренних и внешних пользователей для контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью исчисления и уплаты в бюджет налога (абзац 4 статьи 313 НК РФ).

В соответствии с абзацем 5 статьи 313 НК РФ система налогового учета организуется налогоплательщиком самостоятельно, исходя из принципа последовательности применения норм и правил налогового учета, то есть применяется последовательно от одного налогового периода к другому. Порядок ведения налогового учета устанавливается налогоплательщиком в учетной политике для целей налогообложения, утверждаемой соответствующим приказом (распоряжением) руководителя.

Согласно абзацу 9 статьи 313 НК РФ формы аналитических регистров налогового учета для определения налоговой базы, являющиеся документами для

3142
30 04 24
В.В. Сокоренко

АО № 005539

Прокуратура Нововаршавского района Омской
области
07.07.2024/Прдп 503/В.В.С.

налогового учета, в обязательном порядке должны содержать наименование регистра, период (дату) составления, измерители операции в натуральном (если это возможно) и в денежном выражении, наименование хозяйственных операций, подпись (расшифровку подписи) лица, ответственного за составление указанных регистров.

В соответствии с абзацем 1 статьи 314 НК РФ аналитические регистры налогового учета представляют собой сводные формы систематизации данных налогового учета за отчетный (налоговый) период, сгруппированных в соответствии с требованиями Главы 25 НК РФ, без распределения (отражения) по счетам бухгалтерского учета.

Аналитические регистры налогового учета предназначены для систематизации и накопления информации, содержащейся в принятых к учету первичных документах, аналитических данных налогового учета для отражения в расчете налоговой базы (абзац 5 статьи 314 НК РФ).

В силу абзаца 6 статьи 314 НК РФ регистры налогового учета ведутся в виде специальных форм на бумажных носителях, в электронной форме и (или) любых машинных носителях.

В соответствии с абзацем 7 статьи 314 НК РФ формы регистров налогового учета и порядок отражения в них аналитических данных налогового учета, данных первичных учетных документов разрабатываются налогоплательщиком самостоятельно и устанавливаются приложениями к учетной политике организации для целей налогообложения.

В ходе проверки установлено, что приказом заведующей МБДОУ «Детский сад «Родничок» от 25.12.2023 № 45 утверждена учетная политика для целей налогообложения (далее – учетная политика).

Согласно абзацу 1 учетной политики регистры налогового учета ведутся на основе данных бухгалтерского учета и формируются на бумажных носителях ежеквартально.

В нарушение требований статьей 313, 314 НК РФ, в учетной политике образовательного учреждения отсутствуют утвержденные формы и порядок ведения регистров.

Указанное может повлиять на неверный расчет налоговой базы, что требует принятия незамедлительных мер к приведению учетной политики учреждения для целей налогообложения в соответствие с требованиями налогового законодательства.

Кроме того, в соответствии с пунктами 2, 15, 16 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся и работников образовательной организации.

В силу части 6 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная

организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

Из части 7 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ следует, что образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в том числе за жизнь и здоровье обучающихся.

Согласно частям 1, 2, 4 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, профилактику несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность. Организация охраны здоровья обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

В соответствии с пунктом 9 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ) потребитель тепловой энергии (далее – потребитель) – лицо, приобретающее тепловую энергию (мощность), теплоноситель для использования на принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании теплопотребляющих установках либо для оказания коммунальных услуг в части горячего водоснабжения и отопления.

Режим потребления тепловой энергии представляет собой процесс потребления тепловой энергии, теплоносителя с соблюдением потребителем тепловой энергии обязательных характеристик этого процесса в соответствии с нормативными правовыми актами, в том числе техническими регламентами, и условиями договора теплоснабжения (пункт 15 статьи 2 Федерального закона № 190-ФЗ).

В соответствии с частью 3 статьи 23.2 Федерального закона № 190-ФЗ теплоснабжающие организации, теплосетевые организации при осуществлении теплоснабжения и потребители тепловой энергии при потреблении тепловой энергии обязаны соблюдать требования безопасности в сфере теплоснабжения.

Согласно части 2 статьи 23.2 Федерального закона № 190-ФЗ правила технической эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок устанавливают обязательные требования безопасной эксплуатации объектов теплоснабжения, теплопотребляющих установок и входящих в их состав зданий, помещений, сооружений и оборудования.

Во исполнение Федерального закона № 190-ФЗ приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 24.03.2003 № 115 утверждены Правила технической эксплуатации тепловых энергоустановок (далее – Правила).

Указанные Правила устанавливают требования по технической эксплуатации систем теплопотребления всех назначений (технологических, отопительных, вентиляционных, горячего водоснабжения, кондиционирования воздуха),

теплопотребляющих агрегатов, тепловых сетей потребителей, тепловых пунктов, других сооружений аналогичного назначения (пункт 1.1 Правил).

Раздел 9 Правил «Теплопотребляющие энергоустановки» устанавливает требования к потребителям тепловой энергии, касающиеся оборудования, используемого потребителем, а также обязанностей потребителей по поддержанию указанного оборудования в исправном состоянии.

Согласно пункту 9.1 Правил технические решения, производство строительно-монтажных работ на системах теплопотребления, а также средства автоматизации теплопотребляющих энергоустановок должны соответствовать требованиям действующих норм, правил, инструкций и стандартов.

В соответствии с пунктом 9.2.9 Правил промывка систем проводится ежегодно после окончания отопительного периода, а также после монтажа, капитального ремонта, текущего ремонта с заменой труб.

В силу пункта 9.3.22 Правил в процессе эксплуатации систем отопления следует:

- осматривать элементы систем, скрытых от постоянного наблюдения (разводящих трубопроводов на чердаках, в подвалах и каналах), не реже 1 раза в месяц;
- осматривать наиболее ответственные элементы системы (насосы, запорную арматуру, контрольно-измерительные приборы и автоматические устройства) не реже 1 раза в неделю;
- удалять периодически воздух из системы отопления согласно инструкции по эксплуатации;
- очищать наружную поверхность нагревательных приборов от пыли и грязи не реже 1 раза в неделю;
- промывать фильтры. Сроки промывки фильтров (грязевиков) устанавливаются в зависимости от степени загрязнения, которая определяется по разности показаний манометров до и после грязевика;
- вести ежедневный контроль за параметрами теплоносителя (давление, температура, расход), прогревом отопительных приборов и температурой внутри помещений в контрольных точках с записью в оперативном журнале, а также за утеплением отапливаемых помещений (состояние фрамуг, окон, дверей, ворот, ограждающих конструкций и др.);
- проверять исправность запорно-регулирующей арматуры в соответствии с утвержденным графиком ремонта, а снятие задвижек для их внутреннего осмотра и ремонта - не реже 1 раза в 3 года, проверка плотности закрытия и смену сальниковых уплотнений регулировочных кранов на нагревательных приборах - не реже 1 раза в год;
- проверять 2 раза в месяц закрытием до отказа с последующим открытием регулирующие органы задвижек и вентиля;
- производить замену уплотняющих прокладок фланцевых соединений - не реже 1 раза в пять лет.

Таким образом, Правилами установлены обязанности потребителя тепловой энергии, которые подразумевают определенную работу при эксплуатации систем отопления.

В соответствии с пунктом 1.1 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (далее – СанПиН 2.4.3648-20) настоящие санитарные правила направлены на охрану здоровья детей и молодежи, предотвращение инфекционных, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасных условий образовательной деятельности, оказания услуг по воспитанию и обучению, спортивной подготовке, уходу и присмотру за детьми, включая требования к организации проведения временного досуга детей в помещениях (специально выделенных местах), устроенных в торговых, культурно-досуговых центрах, аэропортах, железнодорожных вокзалах и иных объектах нежилого назначения, отдыху и оздоровлению, предоставлению мест временного проживания, социальных услуг для детей, а также к условиям проведения спортивных, художественных и культурно-массовых мероприятий с участием детей и молодежи и определяют санитарно-противоэпидемические (профилактические) меры при организации перевозок организованных групп детей железнодорожным транспортом.

Пунктом 3.11.11 СанПиН 2.4.3648-20 устанавливается допустимая температура воздуха не ниже: в спальнях помещений $+18^{\circ}\text{C}$, в спортивных залах $+17^{\circ}\text{C}$, душевых $+25^{\circ}\text{C}$, в столовой, в помещениях культурно-массового назначения и для занятий $+18^{\circ}\text{C}$.

В ходе проверки установлено, что вышеизложенные требования к потребителям тепловой энергии в части осуществления ими необходимых действий по надлежащей эксплуатации и поддержанию оборудования в исправном состоянии ответственными должностными лицами образовательного учреждения надлежащим образом не исполняются.

В частности, учреждением после окончания отопительного периода 2023-2024 годов и до настоящего времени мероприятия по промывке и удалению воздуха из труб систем отопления не проведены, что может послужить причиной несоблюдения температурного режима в образовательном учреждении в период предстоящего отопительного сезона 2024-2025 годов при наступлении отрицательных температур, и, вследствие этого, негативно отразиться на жизни и здоровье как несовершеннолетних лиц, так и сотрудников данного учреждения.

Выявленные нарушения стали возможными в результате ненадлежащего исполнения ответственными должностными лицами своих обязанностей, в том числе, ввиду отсутствия контроля со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 22, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, принять конкретные меры, направленные на устранение допущенных нарушений, их причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц, допустивших выявленные в ходе проверки нарушения.

3. О дне рассмотрения представления уведомить прокуратуру района для решения вопроса об обеспечении участия представителя.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок.

И.о. прокурора района

советник юстиции



Е.С. Нефедов