

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

КОПИЯ

Р.п. Нововаршавка
Дело №2-56/2024
УИД № 55RS0024-01-2024-000035-94

15 февраля 2024 года.

Резолютивная часть решения оглашена 15.02.2024.
Решение суда в окончательной форме изготовлено 15.02.2024.

Нововаршавский районный суд Омской области в составе:
председательствующего судьи Губер Е.В.
при секретаре Кошара Н.Г.,
с участием помощника прокурора Нововаршавского района Мирошник А.Д.
Рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по исковому
заявлению прокурора Нововаршавского района Омской области в интересах
неопределенного круга лиц к Муниципальному бюджетному дошкольному
образовательному учреждению Нововаршавского муниципального района Омской
области «Детский сад «Родничок», о возложении обязанности

УСТАНОВИЛ:

Прокурор Нововаршавского района Омской области обратился в суд с
настоящим исковым заявлением, в интересах неопределенного круга лиц, к
Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению
Нововаршавского муниципального района Омской области «Детский сад
«Родничок», которым просит суд обязать МБДОУ «Детский сад «Родничок»
разработать и утвердить номенклатуру и объем резервов материальных ресурсов
для ликвидации чрезвычайных ситуаций, с учетом уточнения в срок до 01.05.2024
года.

В обоснование иска прокурор сослался на то, что прокуратурой
Нововаршавского района Омской области проведена проверка соблюдения
требований законодательства в сфере гражданской обороны и защите населения и
территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера,
законодательства о защите прав несовершеннолетних и деятельности МБДОУ
«Детский сад «Родничок», по результатам которой установлено следующее. В
нарушение требований действующего законодательства в МБДОУ «Детский сад
«Родничок», не определены и не созданы резервы материально-технических,
продовольственных, медицинских и иных средств для ликвидации чрезвычайных
ситуаций. С учетом изложенного прокуратурой района 08.11.2023 в адрес
дошкольного образовательного учреждения внесено представление, которое в
настоящее время рассмотрено и удовлетворено. Вместе с тем, фактических
действий по устранению выявленных нарушения не последовало, номенклатура
необходимых материальных резервов с учетом потребностей не разработана.
Наличие выявленных нарушений законодательства влечет за собой нарушение прав
и законных интересов обучающихся образовательной организации, противоречит
принципам государственной власти в области обеспечения безопасности жизни и
здоровья детей.

В судебном заседании представитель истца - помощник прокурора
Нововаршавского района Омской области Мирошник А.Д. поддержала заявленные
прокурором и уточненные иски требования по изложенным в исковом
заявлении доводам и просит суд их удовлетворить.

Представитель ответчика МБДОУ «Детский сад «Родничок» - заведующая
Сокоренко В.В. обратилась с заявлением о рассмотрении дела в её отсутствие, с

заявленными исковыми требованиями согласна и не возражает против их удовлетворения.

Представитель третьего лица – Комитета по образованию и связям с профессиональной школой администрации Нововаршавского муниципального района Омской области, в судебном заседании участия не принимал, о времени и месте судебного разбирательства уведомлен надлежащим образом, отзыв на исковое заявление не направил.

Исследовав материалы дела и представленные сторонами доказательства в их совокупности, выслушав лиц, участвующих в деле, суд приходит к следующему

В соответствии со ст.45 ГПК РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц.

В соответствии с ч. 2 ст. 15 Конституции РФ, органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В соответствии со ст.18 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими, они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей являются осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений, а также содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, а также защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

В силу части 2 статьи 4 Федерального закона № 124-ФЗ, государственная политика в интересах детей является приоритетной и основывается, в том числе на принципе ответственности юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда.

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации: планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне; проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время; осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны; создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

В соответствии с п. п. «а», «б», «ж» ч.1 ст. 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» организации обязаны планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций; планировать и проводить мероприятия по повышению

устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях; создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

На основании ч. 1 ст. 4 Федерального закона № 68-ФЗ единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций функционирует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Основными задачами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются, в том числе создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В целях определения порядка организации и функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 утверждено Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Согласно п. п. 2, 3 Положения единая система объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Единая система, состоящая из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

В силу п. 6 Положения на каждом уровне единой системы создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи и оповещения органов управления и сил единой системы, системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

В силу п. 20 Положения для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются резервы финансовых и материальных ресурсов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Порядок создания, использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов определяется законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, а также организациями.

Номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением устанавливаются создающим их органом.

Согласно Приложению № 1 к Методическим рекомендациям по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденных МЧС России от 19.03.2021 № 2-4-71-5-11, установлена примерная номенклатура резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в которую входят продовольствие

и пищевое сырье, лекарственные средства и медицинские изделия, вещное имущество, топливо, аварийно-спасательный и шанцевый инструмент, оборудование и комплектующие изделия, средства индивидуальной защиты, средства связи и оповещения.

Таким образом, из смысла указанных норм следует, что образовательное учреждение, являющееся самостоятельным юридическим лицом – некоммерческой организацией, входит в единую систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объектового уровня.

Как также, установлено в судебном заседании, по результатам проведенной прокуратурой района проверки в МБДОУ «Детский сад «Родничок» выявлено, что номенклатура необходимых материальных резервов с учетом потребностей не разработана.

В связи с чем, прокуратурой Нововаршавского района Омской области 08.11.2023 в адрес МБДОУ «Детский сад «Родничок» внесено представление №7-01-2023/Прдп653 об устранении нарушений требований федерального законодательства.

Как следует из ответа заведующего МБДОУ «Детский сад «Родничок» Сокоренко В.В., представление прокурора от 08.11.2023 рассмотрено и признано обоснованным. На данный момент не создан необходимый объем резервов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, в связи с отсутствием финансирования. В Комитет по образованию направлено обращение на финансирование данного мероприятия.

Согласно информации от 21.11.2023 за подписью заведующего МБДОУ «Детский сад «Родничок» Сокоренко В.В. в дошкольном образовательном учреждении номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций отсутствуют.

Согласно Уставу МБДОУ «Детский сад «Родничок» Нововаршавского муниципального района Омской области (редакция №3), утвержденного приказом председателя Комитета по образованию и связям с профессиональной школой администрации Нововаршавского муниципального района Омской области №37 от 13.02.2018, Учреждение является некоммерческой организацией, (п.1.4); Учредителем Учреждения и собственником его имущества является Нововаршавский муниципальный район. Функции и полномочия учредителя от имени Нововаршавского муниципального района Омской области осуществляет Администрация Нововаршавского муниципального района в лице Комитета по образованию и связям с профессиональной школой Администрации Нововаршавского муниципального района Омской области (п.1.3 Устава); учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета, печать со своим наименованием, штампы, бланки. Учреждение имеет право приобретать и осуществлять имущество и немущественные права, нести ответственность, быть истцом и ответчиком в суде (п.1.14 Устава).

Указанные нарушения свидетельствуют о ненадлежащем исполнении образовательным учреждением требований федерального законодательства, в связи с чем, требования прокурора, заявленные к МБДОУ «Детский сад «Родничок» подлежат удовлетворению.

Согласно ст.206 ГПК РФ, при принятии решения суда, обязывающего ответчика совершить определенные действия, не связанные с передачей имущества или денежных сумм, если указанные действия могут быть совершены только ответчиком, суд устанавливает в решении срок, в течение которого решение должно быть исполнено.

Ответчик является муниципальными бюджетными учреждением, учредителем которых является Нововаршавский муниципальный район, с деятельностью осуществляет за счет средств местного бюджета на основании п.

финансово-хозяйственной деятельности, связи с чем, следует предоставить разумный срок для исполнения обязанности, как заявлено в иске, с учетом уточнения – до 01.05.2024.

Согласно ст.103 ГПК РФ издержки, понесенные судом в связи с рассмотрением дела, и государственная пошлина, от уплаты которых истец был освобожден, взыскиваются с ответчика, не освобожденного от уплаты судебных расходов пропорционально удовлетворенной части исковых требований. В этом случае взысканные суммы зачисляются в доход бюджета, за счет средств которого они были возмещены, а государственная пошлина - в соответствующий бюджет согласно нормативам отчислений, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации.

Прокурор при подаче искового заявления был освобожден от уплаты государственной пошлины, согласно ГПК РФ, она подлежит взысканию с ответчиков.

Согласно п.3 ч.1 ст.333.19 НК РФ при подаче искового заявления неимущественного характера уплате подлежит госпошлина для организаций в размере 6 000 рублей.

На основании п. 2 ст. 333.20 НК РФ Верховный Суд Российской Федерации, суды общей юрисдикции или мировые судьи, исходя из имущественного положения плательщика, вправе освободить его от уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым указанными судами или мировыми судьями, либо уменьшить ее размер, а также отсрочить (рассрочить) ее уплату в порядке, предусмотренном статьей 333.41 настоящего Кодекса.

Учитывая имущественное положение ответчика, являющегося муниципальным бюджетным учреждением, учредителем которого является администрация Нововаршавского муниципального района Омской области, в бюджет которого администрируется госпошлина при её взыскании, суд полагает возможным освободить ответчика в полном объеме от уплаты госпошлины.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст.167 ч.ч.3,5, 194-199 ГПК РФ, суд

Р Е Ш И Л:

Исковое заявление прокурора Нововаршавского района Омской области - удовлетворить.

Обязать Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Нововаршавского муниципального района Омской области «Детский сад «Родничок», в срок до 01 мая 2024 года, разработать и утвердить номенклатуру и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Решение может быть обжаловано в Омский областной суд через Нововаршавский районный суд в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Судья

Е.В. Губер

